

# SEDMED

Seguridad y Defensa en el Mediterráneo



**ieeee.es**  
Instituto Español de Estudios Estratégicos

DE BENAVIDES ORGAZ, Pablo (2006) “El Diálogo Mediterráneo de la OTAN y la Iniciativa de Cooperación de Estambul”, en SOLER i LECHA, Eduard y MESTRES, Laia, *V Seminario Internacional sobre Seguridad y Defensa en el Mediterráneo. La seguridad multidimensional*  
Barcelona: CIDOB/Ministerio de Defensa, pp. 23-29

**SEDMED**  
Seguridad y Defensa  
en el Mediterráneo

[www.sedmed.org](http://www.sedmed.org)

*Este artículo es el resultado de la ponencia presentada en el V Seminario Internacional sobre Seguridad y Defensa en el Mediterráneo. La seguridad multidimensional, organizado en Barcelona por CIDOB y el Ministerio de Defensa los días 3 y 4 de Diciembre de 2006.*

### Pablo de Benavides Orgaz

*Embajador de España ante la OTAN*

Una de las características de la Alianza Atlántica es el enorme sentido práctico que intentamos dar a nuestras acciones. Por ello y en primer lugar, en la Cumbre de Estambul de junio de 2004, el Diálogo Mediterráneo estableció el objetivo de alcanzar un *partenariado genuino*. Y para ello se trazaron, por primera vez, los objetivos que conforman la cooperación con estos países:

1. Profundización del diálogo político
2. Lucha contra el terrorismo
3. Reforma de la defensa
4. Interoperabilidad entre las Fuerzas Armadas

Por otra parte, la denominada Iniciativa de Cooperación de Estambul (ICI), nacida también en la citada cumbre, busca el desarrollo de una relación, por el momento bilateral, entre la Alianza y los países miembros del Consejo de Cooperación del Golfo, con la idea de mejorar la seguridad y la estabilidad de la región. Son cuatro los países que, hasta el momento, se han adherido a ella: Kuwait, Bahrein, Emiratos Árabes Unidos y Qatar.

El desarrollo de esta iniciativa se realiza en el área de la modernización de las Fuerzas Armadas y de la cooperación en materia militar. La Alianza se relaciona con estos países para desarrollar una serie de actividades de cooperación, con carácter anual, de las que cada país selecciona aquellas que le interesan. Durante el presente año se han mantenido contactos con estos cuatro candidatos y para el año 2007 se calculan unas trece áreas de cooperación.

### La Cumbre de Riga de la Alianza Atlántica

¿Qué hemos hecho durante este año? Para ello hay que hacer referencia a la pasada Cumbre de Riga de la Alianza Atlántica. Hay dos iniciativas especialmente importantes dirigidas al Sur: la ampliación del sistema de partenariados de la Alianza Atlántica y la cooperación en materia de formación de Fuerzas Armadas. Estas dos nuevas iniciativas, explicadas a los gobiernos afectados, ahora formarán parte de un diálogo más intenso para su puesta en práctica.

### **Ampliación del Sistema de Partenariados de la Alianza Atlántica**

Esta iniciativa significa la apertura progresiva de todos los instrumentos de la Asociación para la Paz (ApP) a los países del Diálogo Mediterráneo y a los países de la ICI. Se trata de un salto cualitativo muy importante porque pasan de ser, lo que en la jerga de la Alianza Atlántica se denomina *partners* (con *p* minúscula), a ser *Partners* (con *p* mayúscula). O, en otras palabras, es la entrada en el Foro Euroatlántico, que reúne a 46 países europeos, tanto miembros de la Alianza como no miembros de la misma.

Al mismo tiempo, esta reforma de los partenariados introduce un sistema más flexible en las reuniones para combinar el criterio anterior basado, por supuesto, en el *ownership* (en el sentido de la apropiación) y el segundo criterio fundamental en Bruselas, la *inclusiveness*, es decir, el sentido de reunirnos con ellos como grupo, con un tercer criterio no incompatible con los anteriores, la autodiferenciación (*self-differentiation*). Se trata de ofrecer a todos estos socios la posibilidad de participar en aquellas actividades de la Asociación para la Paz que cada país elija voluntariamente. Es lo que en la jerga de Bruselas denominamos 26+n, es decir, todos aquellos países que les interese un programa determinado podrán implicarse en el mismo.

Y por último, está el 26+1, esto es, se faculta a los países para que, de forma individual, presenten su programa de cooperación con la Alianza. Nos referiremos a ello con más detalle.

### **La Cooperación en materia de Formación de Fuerzas Armadas (*Training Initiative*)**

Se trata de una iniciativa de cooperación en la formación para la modernización de estructuras de defensa y la formación de las fuerzas de seguridad en Oriente Próximo. Es una iniciativa que, a petición de los países del Diálogo Mediterráneo y de la ICI, abre todos los centros de la Alianza Atlántica a la formación de oficiales y personal civil de los Ministerios de Defensa y, al mismo tiempo, se facilita el envío de nuestros responsables a estos países. No sólo nos estamos refiriendo a los centros más conocidos, como es el Colegio de Defensa de Roma, el de Oberammergau (Alemania) y el de Stavanger (Noruega) sino también a los denominados Centros de Asociación para la Paz que existen en otros países. Un centro español famoso es el Centro de Hoyo de Manzanares, especializado, concretamente, en desminado.

Una segunda fase más ambiciosa y cuyo progreso estará en función del resultado de la primera fase, será la creación de un Centro de seguridad regional de la ICI en uno de los países del Diálogo Mediterráneo. No será un centro de la OTAN, será un centro del Diálogo Mediterráneo y de la OTAN, propiedad del país que se ofrezca como sede y en el que se impartirán enseñanzas conjuntas y formación.

## Consecuencias de la Cumbre de Riga

### Cooperación Política con el Diálogo Mediterráneo y con la ICI

La transformación de los partenariados, decidida en Riga, ha venido a consagrar la importancia del diálogo político entre aliados y socios. Ya es por todos reconocido el principio de la indivisibilidad de la seguridad y, por ende, la relevancia de tener una visión estratégica común para hacer frente a los nuevos desafíos de la seguridad. Se reconoce, igualmente, la autodiferenciación y la existencia de intereses específicos para cada socio o región. Por ello, se ha introducido la posibilidad de convocar reuniones en formato 26+n, es decir, con aquellos socios del EAPC (*Euro-atlantic Partnership Council*), del Diálogo Mediterráneo y del ICI e incluso con algunos países de contacto, para determinados temas que afecten a regiones en las que la Alianza está involucrada de alguna manera. Con estas decisiones, la Alianza no sólo está preservando la especificidad del Diálogo Mediterráneo sino que está aportando medios para demostrar que lo considera un verdadero partenariado.

Al mismo tiempo, lo que fundamentalmente se persigue es mantener el diálogo, intentando preservarlo de la situación política que existe en la región. Esto no significa en absoluto que se ignore la problemática de la región, pero somos totalmente conscientes que a la OTAN no le corresponde la resolución del problema de Oriente Medio y que, por lo tanto, nos orientamos a una relación de carácter pragmático que sí coadyuve a la solución del problema de Oriente Medio, mediante mayor confianza, mayor transparencia y, sobre todo, acción conjunta en el delicado terreno de la formación de las Fuerzas Armadas. Todos sabemos el peso de los sectores de la seguridad y de las Fuerzas Armadas en nuestros países (en España ha habido una transición democrática que determinó una revolución absoluta del sistema de la seguridad). En Oriente Medio esto es una asignatura que a decisión de esos mismos países irá encaminándose a la evolución que ellos mismos consideren oportuna.

De Estambul a esta parte, se han dado importantes pasos en la mejora de las consultas políticas: las reuniones de embajadores en formato 26+7 son más frecuentes y sustantivas. Se han celebrado ya una reunión de Ministros de Exteriores y otra de Defensa y, cuando el clima político lo aconseje, se continuarán los encuentros de alto nivel.

### Cooperación Práctica

¿Qué instrumentos existen ya para el Diálogo Mediterráneo y cuáles abrimos en Riga? Se pueden dividir en cuatro capítulos:

**1. Mejora de la interoperabilidad entre las fuerzas de la OTAN y del Diálogo Mediterráneo para que puedan operar juntos en las operaciones OTAN, incluyendo capacidades, enseñanza, formación y ejercicios.**

- *Programa anual de trabajo del Diálogo Mediterráneo*

Proporciona un plan detallado para todo el Diálogo Mediterráneo. El programa establece claramente la estructura, los objetivos prácticos de cooperación y el alcance de alrededor de 600 actividades en 31 áreas acordadas (hemos pasado de 100 actividades en 2004 a 200 en 2005 y 400 en 2006). Es un catálogo de actividades organizadas y conducidas por la OTAN y sus estados miembros. Es desarrollado y mantenido por el ePRIME. Es un programa abierto a los siete países del Diálogo Mediterráneo.

- *Programa de Cooperación Individual*

Es un programa que se abre a cada uno de los candidatos. Son sus gobiernos los que se dirigen a la Alianza Atlántica con un programa de trabajo individualizado en el sector de la cooperación de las Fuerzas Armadas. Pretende ayudar a la elaboración de las políticas nacionales y a las políticas aliadas de forma conjunta. Proporciona a los países del Diálogo Mediterráneo interesados la capacidad para enmarcar su cooperación práctica en una forma prospectiva y estratégica, incluyendo los objetivos a medio y largo plazo. Las actividades individuales se seleccionan del Programa de Trabajo. Marruecos y Egipto entrarán en el programa próximamente. Israel lo ha presentado ya.

- *The Operational Capabilities Concept (OCC)*

Pretende mejorar el nivel de interoperabilidad y efectividad militar de las fuerzas de los socios de la Asociación para la Paz (ApP) y del Diálogo Mediterráneo (desde el 18 de noviembre de 2005). Esto incluye una base de datos de las fuerzas disponibles y declaradas susceptibles de participar en operaciones de paz conjuntas, así como una evaluación y *feedback* para asegurar la conformidad con los estándares y requerimientos de la OTAN.

- *The Training and Education Enhancement Programme (TEEP)*

Persigue la formación a nivel operacional y táctico de oficiales para su homologación con la formación aliada. En el fondo, lo que busca es una modernización de las Fuerzas Armadas de esos países con nuevos conceptos, con nuevas tecnologías, con adquisición de nuevas capacidades, con sistemas de mando, control, comunicaciones interoperables, para dotar a esas Fuerzas Armadas de una tecnología moderna. Es la herramienta principal para promover la formación y adiestramiento en apoyo a la interoperabilidad. Promueve la colaboración entre instituciones destinadas a la formación, a nivel operacional y táctico, de personal que forma parte de los cuarteles generales multinacionales. El Diálogo Mediterráneo participa en este programa desde el 30 de marzo de 2006. En el curso del año 2006 han pasado por el centro de Bruselas 1000 oficiales de los siete países del Diálogo Mediterráneo.

- *The Political Military Framework (PMF)*

Es un marco conceptual político-militar de trabajo para operaciones lideradas por la OTAN. Establece los principios, modalidades y guías para la implicación de todos los países del partenariado en consultas políticas y toma de decisiones en planeamiento operacional y en acuerdos de mando para operaciones OTAN.

- *Célula de Coordinación del Partenariado (PCC)*

Tiene una orientación fundamentalmente de carácter práctico. Coordina las actividades militares conjuntas y le compete llevar a cabo el planeamiento

to militar necesario para implementar los aspectos militares del Programa de Trabajo, incluyendo ejercicios y actividades tales como mantenimiento de la paz, búsqueda y rescate. El PCC también coordina y evalúa los aspectos militares de las actividades en apoyo de los *Strategic Commands*. Como novedad es de destacar que Marruecos ha nombrado el primer Oficial de Enlace en el PCC para las operaciones KFOR en SHAPE (*Supreme Headquarters Allied Powers Europe*), el mando supremo aliado.

- *Partners for Peace Status of Force Agreements (SOFA)*

Es el sistema que garantiza la presencia de Fuerzas Armadas en un territorio. Se encuentra en este momento en fase de discusión entre los aliados en el Grupo de Coordinación Mediterránea. Esta herramienta facilitaría la cooperación práctica entre la Alianza y sus socios, dando un marco legal para asuntos relativos a la presencia de personal militar en un país anfitrión.

- *NATO Fuels and Lubricant Working Group*

El *NATO Pipeline Committee (NPC)* busca toda la cooperación progresiva en el área de la energía y de la protección de infraestructuras críticas así como de líneas de comunicación. Ha admitido a los países del Diálogo Mediterráneo en el Grupo de Trabajo de la OTAN sobre fuel y lubricantes y en las reuniones de sus Grupos de Trabajo subordinados en sesiones EAPC, excepto cuando se traten asuntos operativos.

- *PRIME (Partnership Realtime Information Management and Exchange System)*

Sucesor del PRIME. Lanzado en julio de 2006, es la primera herramienta basada en internet empleada para la gestión del programa de cooperación. Esto incluye una biblioteca electrónica para documentos del Diálogo Mediterráneo, un catálogo de actividades de cooperación, módulos de educación a distancia, mensajería, *chat* y grupos de trabajo.

## **2. Modernización de las Fuerzas Armadas y de las estructuras de defensa**

- *NATO Contact Point Embassies (CPE)*

Las Embajadas Punto de Contacto de la OTAN se han establecido en todos los países de la ApP, del Diálogo Mediterráneo y de la ICI para apoyar los esfuerzos de la diplomacia pública de la OTAN. En estos momentos, las CPE son Argelia, Italia, Egipto, Reino Unido, Israel, República Checa, Jordania, Turquía, Marruecos, Portugal, Mauritania, España, Túnez y Canadá. Nuestros consejeros de defensa actúan fundamentalmente a través de estas Embajadas Punto de Contacto.

- *Fondos fiduciarios*

Es un mecanismo para conseguir contribuciones de los aliados y socios para destruir minas antipersonales, municiones excedentes, munición sin explotar y pequeñas armas, así como aminorar la gestión de las consecuencias de las reformas de la defensa y la formación de personal militar excedente en las Fuerzas Armadas. El presidente del gobierno español anunció en Riga que España liderará el primer fondo fiduciario en el Diálogo Mediterráneo, que consistirá previsiblemente en un fondo para la destrucción de municiones sin explotar. Probablemente este fondo será co-liderado con Noruega y se establecerá en Jordania.

- *Clearing House*

Es un foro informal para las discusiones sobre programas de asistencia e iniciativas previstas por las autoridades OTAN o sus estados miembros. Este foro también puede ser empleado para armonizar y evitar duplicidades en programas específicos.

### 3. Lucha contra el terrorismo

- *The Partnership Action Plan Against Terrorism (PAP-T)*

Es la principal plataforma para la cooperación en el combate contra el terrorismo. Es un plan de cooperación e intercambio de inteligencia entre los servicios secretos de los siete países del Diálogo Mediterráneo y los 26. Es un marco conceptual y político flexible más que un mecanismo estructurado para una cooperación sistemática. Todavía está abierto a socios de la ApP, del Diálogo Mediterráneo, de la ICI y países de contacto. En estos momentos ha habido cuatro reuniones de nuestros principales responsables en el área de seguridad en Bruselas de los siete países y de los 26.

- *Defensa Aérea*

El Comité de la OTAN de Defensa Aérea (NADC) acordó abrir el Programa de Intercambio de Datos de Situación Aérea (ASDE) a los países del Diálogo Mediterráneo. ASDE es un importante aspecto de la cooperación en defensa aérea, particularmente relevante después del 11-S y representa una contribución significativa en la lucha contra el terrorismo.

- *Operación 'Active Endeavour'*

Surgió a raíz de los atentados terroristas contra los Estados Unidos del 11 de septiembre de 2001, con el objetivo de demostrar la resolución y la presencia de la Alianza en la lucha contra el terrorismo, invocando el artículo 5. Es una operación marítima diseñada para prevenir actividades vinculadas al terrorismo y tráfico ilegal en el Mediterráneo y dar escolta a buques aliados en el Estrecho de Gibraltar. Comenzó el 26 de octubre de 2001, inicialmente en el Mediterráneo Oriental y posteriormente se amplió al Estrecho de Gibraltar y a todo el Mediterráneo. Hasta el momento hay 11 países no-OTAN que han mostrado su interés por contribuir en la operación en distintos grados de implicación, entre estos destacan: Rusia, Ucrania, Albania, Marruecos, Argelia, Israel y Georgia. Estos países mantienen relación con la operación de vigilancia de tráfico ilegal de personas, bienes y armas en el mar Mediterráneo. Rusia, Ucrania y, recientemente, Israel han efectuado ya el intercambio de cartas con la OTAN, formalizando su contribución.

- *Iniciativas de Defensa de Capacidades Militares contra el Terrorismo*

De las iniciativas del ámbito de la CNAD (*Conference National Armament Directors*), dos están abiertas al Diálogo Mediterráneo. Éstas son las lideradas por Eslovaquia en Desactivación de Explosivos (EOD) y por España en medidas contra artefactos explosivos improvisados (IED). Es de destacar el interés de expertos de Israel, Marruecos y Túnez en la iniciativa liderada por España y de la participación de Israel y Marruecos en las jornadas celebradas en Madrid, organizadas por España, los días 7 y 9 de noviembre de 2006.

- *Intelligence Liaison Unit (ILU)*

Facilita y acelera el intercambio de información entre la OTAN y los socios, especialmente en asuntos relativos a terrorismo, mediante la elaboración de acuerdos que faciliten el intercambio de información de inteligencia.

- *Agencia OTAN-BICES*

El sistema OTAN-BICES es un sistema para la recopilación y explotación de información de inteligencia. Este sistema es gestionado por una agencia OTAN denominada BICES que está tratando de investigar formas prácticas de intercambio de información con los estados del Diálogo Mediterráneo con el propósito de combatir el terrorismo.

#### **4. Mejora de la cooperación en el área del planeamiento de emergencia civil**

- *The Euro-atlantic Disaster Response Coordination Centre (EADRCC)*

Es una herramienta operativa responsable de coordinar la respuesta de los países del EAPC a un desastre que ocurra, en principio en el área geográfica del EAPC, aunque también podrá responder a solicitudes de la Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (UNOCHA), de Afganistán y de países del Diálogo Mediterráneo. Esto incluye la respuesta a incidentes terroristas que implique el uso de agentes químicos, biológicos, radiológicos o nucleares. Ya se actuó en Pakistán a través de este centro y está igualmente activado para luchar contra el problema de la sequía en el oeste de Afganistán.

## **Conclusiones**

Para terminar es preciso señalar tan sólo un par de puntos. Primero, el futuro del Diálogo Mediterráneo de la OTAN exige mayor coordinación con la Unión Europea. No debemos duplicar valores pero uno de los principales mensajes de la cumbre de Riga es que va llegando el momento en el que las organizaciones internacionales tienen que vencer sus burocracias y sus inercias y buscar cómo complementar y no duplicar el esfuerzo. Se trata de ver el valor añadido de una organización en relación con la otra y el comunicado de Riga está plagado de alusiones a Naciones Unidas y a la Unión Europea en particular. Segundo, existen ya unas ofertas concretas y ahora nos toca a ambas partes dotarlas de contenido. Confiamos en ello.



### Pablo de Benavides Orgaz

*Embajador de España ante la OTAN*

Una de las características de la Alianza Atlántica es el enorme sentido práctico que intentamos dar a nuestras acciones. Por ello y en primer lugar, en la Cumbre de Estambul de junio de 2004, el Diálogo Mediterráneo estableció el objetivo de alcanzar un *partenariado genuino*. Y para ello se trazaron, por primera vez, los objetivos que conforman la cooperación con estos países:

1. Profundización del diálogo político
2. Lucha contra el terrorismo
3. Reforma de la defensa
4. Interoperabilidad entre las Fuerzas Armadas

Por otra parte, la denominada Iniciativa de Cooperación de Estambul (ICI), nacida también en la citada cumbre, busca el desarrollo de una relación, por el momento bilateral, entre la Alianza y los países miembros del Consejo de Cooperación del Golfo, con la idea de mejorar la seguridad y la estabilidad de la región. Son cuatro los países que, hasta el momento, se han adherido a ella: Kuwait, Bahrein, Emiratos Árabes Unidos y Qatar.

El desarrollo de esta iniciativa se realiza en el área de la modernización de las Fuerzas Armadas y de la cooperación en materia militar. La Alianza se relaciona con estos países para desarrollar una serie de actividades de cooperación, con carácter anual, de las que cada país selecciona aquellas que le interesan. Durante el presente año se han mantenido contactos con estos cuatro candidatos y para el año 2007 se calculan unas trece áreas de cooperación.

### La Cumbre de Riga de la Alianza Atlántica

¿Qué hemos hecho durante este año? Para ello hay que hacer referencia a la pasada Cumbre de Riga de la Alianza Atlántica. Hay dos iniciativas especialmente importantes dirigidas al Sur: la ampliación del sistema de partenariados de la Alianza Atlántica y la cooperación en materia de formación de Fuerzas Armadas. Estas dos nuevas iniciativas, explicadas a los gobiernos afectados, ahora formarán parte de un diálogo más intenso para su puesta en práctica.

### **Ampliación del Sistema de Partenariados de la Alianza Atlántica**

Esta iniciativa significa la apertura progresiva de todos los instrumentos de la Asociación para la Paz (ApP) a los países del Diálogo Mediterráneo y a los países de la ICI. Se trata de un salto cualitativo muy importante porque pasan de ser, lo que en la jerga de la Alianza Atlántica se denomina *partners* (con *p* minúscula), a ser *Partners* (con *p* mayúscula). O, en otras palabras, es la entrada en el Foro Euroatlántico, que reúne a 46 países europeos, tanto miembros de la Alianza como no miembros de la misma.

Al mismo tiempo, esta reforma de los partenariados introduce un sistema más flexible en las reuniones para combinar el criterio anterior basado, por supuesto, en el *ownership* (en el sentido de la apropiación) y el segundo criterio fundamental en Bruselas, la *inclusiveness*, es decir, el sentido de reunirnos con ellos como grupo, con un tercer criterio no incompatible con los anteriores, la autodiferenciación (*self-differentiation*). Se trata de ofrecer a todos estos socios la posibilidad de participar en aquellas actividades de la Asociación para la Paz que cada país elija voluntariamente. Es lo que en la jerga de Bruselas denominamos 26+n, es decir, todos aquellos países que les interese un programa determinado podrán implicarse en el mismo.

Y por último, está el 26+1, esto es, se faculta a los países para que, de forma individual, presenten su programa de cooperación con la Alianza. Nos referiremos a ello con más detalle.

### **La Cooperación en materia de Formación de Fuerzas Armadas (*Training Initiative*)**

Se trata de una iniciativa de cooperación en la formación para la modernización de estructuras de defensa y la formación de las fuerzas de seguridad en Oriente Próximo. Es una iniciativa que, a petición de los países del Diálogo Mediterráneo y de la ICI, abre todos los centros de la Alianza Atlántica a la formación de oficiales y personal civil de los Ministerios de Defensa y, al mismo tiempo, se facilita el envío de nuestros responsables a estos países. No sólo nos estamos refiriendo a los centros más conocidos, como es el Colegio de Defensa de Roma, el de Oberammergau (Alemania) y el de Stavanger (Noruega) sino también a los denominados Centros de Asociación para la Paz que existen en otros países. Un centro español famoso es el Centro de Hoyo de Manzanares, especializado, concretamente, en desminado.

Una segunda fase más ambiciosa y cuyo progreso estará en función del resultado de la primera fase, será la creación de un Centro de seguridad regional de la ICI en uno de los países del Diálogo Mediterráneo. No será un centro de la OTAN, será un centro del Diálogo Mediterráneo y de la OTAN, propiedad del país que se ofrezca como sede y en el que se impartirán enseñanzas conjuntas y formación.

## Consecuencias de la Cumbre de Riga

### Cooperación Política con el Diálogo Mediterráneo y con la ICI

La transformación de los partenariados, decidida en Riga, ha venido a consagrar la importancia del diálogo político entre aliados y socios. Ya es por todos reconocido el principio de la indivisibilidad de la seguridad y, por ende, la relevancia de tener una visión estratégica común para hacer frente a los nuevos desafíos de la seguridad. Se reconoce, igualmente, la autodiferenciación y la existencia de intereses específicos para cada socio o región. Por ello, se ha introducido la posibilidad de convocar reuniones en formato 26+n, es decir, con aquellos socios del EAPC (*Euro-atlantic Partnership Council*), del Diálogo Mediterráneo y del ICI e incluso con algunos países de contacto, para determinados temas que afecten a regiones en las que la Alianza está involucrada de alguna manera. Con estas decisiones, la Alianza no sólo está preservando la especificidad del Diálogo Mediterráneo sino que está aportando medios para demostrar que lo considera un verdadero partenariado.

Al mismo tiempo, lo que fundamentalmente se persigue es mantener el diálogo, intentando preservarlo de la situación política que existe en la región. Esto no significa en absoluto que se ignore la problemática de la región, pero somos totalmente conscientes que a la OTAN no le corresponde la resolución del problema de Oriente Medio y que, por lo tanto, nos orientamos a una relación de carácter pragmático que sí coadyuve a la solución del problema de Oriente Medio, mediante mayor confianza, mayor transparencia y, sobre todo, acción conjunta en el delicado terreno de la formación de las Fuerzas Armadas. Todos sabemos el peso de los sectores de la seguridad y de las Fuerzas Armadas en nuestros países (en España ha habido una transición democrática que determinó una revolución absoluta del sistema de la seguridad). En Oriente Medio esto es una asignatura que a decisión de esos mismos países irá encaminándose a la evolución que ellos mismos consideren oportuna.

De Estambul a esta parte, se han dado importantes pasos en la mejora de las consultas políticas: las reuniones de embajadores en formato 26+7 son más frecuentes y sustantivas. Se han celebrado ya una reunión de Ministros de Exteriores y otra de Defensa y, cuando el clima político lo aconseje, se continuarán los encuentros de alto nivel.

### Cooperación Práctica

¿Qué instrumentos existen ya para el Diálogo Mediterráneo y cuáles abrimos en Riga? Se pueden dividir en cuatro capítulos:

**1. Mejora de la interoperabilidad entre las fuerzas de la OTAN y del Diálogo Mediterráneo para que puedan operar juntos en las operaciones OTAN, incluyendo capacidades, enseñanza, formación y ejercicios.**

- *Programa anual de trabajo del Diálogo Mediterráneo*

Proporciona un plan detallado para todo el Diálogo Mediterráneo. El programa establece claramente la estructura, los objetivos prácticos de cooperación y el alcance de alrededor de 600 actividades en 31 áreas acordadas (hemos pasado de 100 actividades en 2004 a 200 en 2005 y 400 en 2006). Es un catálogo de actividades organizadas y conducidas por la OTAN y sus estados miembros. Es desarrollado y mantenido por el ePRIME. Es un programa abierto a los siete países del Diálogo Mediterráneo.

- *Programa de Cooperación Individual*

Es un programa que se abre a cada uno de los candidatos. Son sus gobiernos los que se dirigen a la Alianza Atlántica con un programa de trabajo individualizado en el sector de la cooperación de las Fuerzas Armadas. Pretende ayudar a la elaboración de las políticas nacionales y a las políticas aliadas de forma conjunta. Proporciona a los países del Diálogo Mediterráneo interesados la capacidad para enmarcar su cooperación práctica en una forma prospectiva y estratégica, incluyendo los objetivos a medio y largo plazo. Las actividades individuales se seleccionan del Programa de Trabajo. Marruecos y Egipto entrarán en el programa próximamente. Israel lo ha presentado ya.

- *The Operational Capabilities Concept (OCC)*

Pretende mejorar el nivel de interoperabilidad y efectividad militar de las fuerzas de los socios de la Asociación para la Paz (ApP) y del Diálogo Mediterráneo (desde el 18 de noviembre de 2005). Esto incluye una base de datos de las fuerzas disponibles y declaradas susceptibles de participar en operaciones de paz conjuntas, así como una evaluación y *feedback* para asegurar la conformidad con los estándares y requerimientos de la OTAN.

- *The Training and Education Enhancement Programme (TEEP)*

Persigue la formación a nivel operacional y táctico de oficiales para su homologación con la formación aliada. En el fondo, lo que busca es una modernización de las Fuerzas Armadas de esos países con nuevos conceptos, con nuevas tecnologías, con adquisición de nuevas capacidades, con sistemas de mando, control, comunicaciones interoperables, para dotar a esas Fuerzas Armadas de una tecnología moderna. Es la herramienta principal para promover la formación y adiestramiento en apoyo a la interoperabilidad. Promueve la colaboración entre instituciones destinadas a la formación, a nivel operacional y táctico, de personal que forma parte de los cuarteles generales multinacionales. El Diálogo Mediterráneo participa en este programa desde el 30 de marzo de 2006. En el curso del año 2006 han pasado por el centro de Bruselas 1000 oficiales de los siete países del Diálogo Mediterráneo.

- *The Political Military Framework (PMF)*

Es un marco conceptual político-militar de trabajo para operaciones lideradas por la OTAN. Establece los principios, modalidades y guías para la implicación de todos los países del partenariado en consultas políticas y toma de decisiones en planeamiento operacional y en acuerdos de mando para operaciones OTAN.

- *Célula de Coordinación del Partenariado (PCC)*

Tiene una orientación fundamentalmente de carácter práctico. Coordina las actividades militares conjuntas y le compete llevar a cabo el planeamiento

to militar necesario para implementar los aspectos militares del Programa de Trabajo, incluyendo ejercicios y actividades tales como mantenimiento de la paz, búsqueda y rescate. El PCC también coordina y evalúa los aspectos militares de las actividades en apoyo de los *Strategic Commands*. Como novedad es de destacar que Marruecos ha nombrado el primer Oficial de Enlace en el PCC para las operaciones KFOR en SHAPE (*Supreme Headquarters Allied Powers Europe*), el mando supremo aliado.

- *Partners for Peace Status of Force Agreements (SOFA)*

Es el sistema que garantiza la presencia de Fuerzas Armadas en un territorio. Se encuentra en este momento en fase de discusión entre los aliados en el Grupo de Coordinación Mediterránea. Esta herramienta facilitaría la cooperación práctica entre la Alianza y sus socios, dando un marco legal para asuntos relativos a la presencia de personal militar en un país anfitrión.

- *NATO Fuels and Lubricant Working Group*

El *NATO Pipeline Committee (NPC)* busca toda la cooperación progresiva en el área de la energía y de la protección de infraestructuras críticas así como de líneas de comunicación. Ha admitido a los países del Diálogo Mediterráneo en el Grupo de Trabajo de la OTAN sobre fuel y lubricantes y en las reuniones de sus Grupos de Trabajo subordinados en sesiones EAPC, excepto cuando se traten asuntos operativos.

- *PRIME (Partnership Realtime Information Management and Exchange System)*

Sucesor del PRIME. Lanzado en julio de 2006, es la primera herramienta basada en internet empleada para la gestión del programa de cooperación. Esto incluye una biblioteca electrónica para documentos del Diálogo Mediterráneo, un catálogo de actividades de cooperación, módulos de educación a distancia, mensajería, *chat* y grupos de trabajo.

## **2. Modernización de las Fuerzas Armadas y de las estructuras de defensa**

- *NATO Contact Point Embassies (CPE)*

Las Embajadas Punto de Contacto de la OTAN se han establecido en todos los países de la ApP, del Diálogo Mediterráneo y de la ICI para apoyar los esfuerzos de la diplomacia pública de la OTAN. En estos momentos, las CPE son Argelia, Italia, Egipto, Reino Unido, Israel, República Checa, Jordania, Turquía, Marruecos, Portugal, Mauritania, España, Túnez y Canadá. Nuestros consejeros de defensa actúan fundamentalmente a través de estas Embajadas Punto de Contacto.

- *Fondos fiduciarios*

Es un mecanismo para conseguir contribuciones de los aliados y socios para destruir minas antipersonales, municiones excedentes, munición sin explotar y pequeñas armas, así como aminorar la gestión de las consecuencias de las reformas de la defensa y la formación de personal militar excedente en las Fuerzas Armadas. El presidente del gobierno español anunció en Riga que España liderará el primer fondo fiduciario en el Diálogo Mediterráneo, que consistirá previsiblemente en un fondo para la destrucción de municiones sin explotar. Probablemente este fondo será co-liderado con Noruega y se establecerá en Jordania.

- *Clearing House*

Es un foro informal para las discusiones sobre programas de asistencia e iniciativas previstas por las autoridades OTAN o sus estados miembros. Este foro también puede ser empleado para armonizar y evitar duplicidades en programas específicos.

### 3. Lucha contra el terrorismo

- *The Partnership Action Plan Against Terrorism (PAP-T)*

Es la principal plataforma para la cooperación en el combate contra el terrorismo. Es un plan de cooperación e intercambio de inteligencia entre los servicios secretos de los siete países del Diálogo Mediterráneo y los 26. Es un marco conceptual y político flexible más que un mecanismo estructurado para una cooperación sistemática. Todavía está abierto a socios de la ApP, del Diálogo Mediterráneo, de la ICI y países de contacto. En estos momentos ha habido cuatro reuniones de nuestros principales responsables en el área de seguridad en Bruselas de los siete países y de los 26.

- *Defensa Aérea*

El Comité de la OTAN de Defensa Aérea (NADC) acordó abrir el Programa de Intercambio de Datos de Situación Aérea (ASDE) a los países del Diálogo Mediterráneo. ASDE es un importante aspecto de la cooperación en defensa aérea, particularmente relevante después del 11-S y representa una contribución significativa en la lucha contra el terrorismo.

- *Operación 'Active Endeavour'*

Surgió a raíz de los atentados terroristas contra los Estados Unidos del 11 de septiembre de 2001, con el objetivo de demostrar la resolución y la presencia de la Alianza en la lucha contra el terrorismo, invocando el artículo 5. Es una operación marítima diseñada para prevenir actividades vinculadas al terrorismo y tráficos ilegales en el Mediterráneo y dar escolta a buques aliados en el Estrecho de Gibraltar. Comenzó el 26 de octubre de 2001, inicialmente en el Mediterráneo Oriental y posteriormente se amplió al Estrecho de Gibraltar y a todo el Mediterráneo. Hasta el momento hay 11 países no-OTAN que han mostrado su interés por contribuir en la operación en distintos grados de implicación, entre estos destacan: Rusia, Ucrania, Albania, Marruecos, Argelia, Israel y Georgia. Estos países mantienen relación con la operación de vigilancia de tráfico ilegal de personas, bienes y armas en el mar Mediterráneo. Rusia, Ucrania y, recientemente, Israel han efectuado ya el intercambio de cartas con la OTAN, formalizando su contribución.

- *Iniciativas de Defensa de Capacidades Militares contra el Terrorismo*

De las iniciativas del ámbito de la CNAD (*Conference National Armament Directors*), dos están abiertas al Diálogo Mediterráneo. Éstas son las lideradas por Eslovaquia en Desactivación de Explosivos (EOD) y por España en medidas contra artefactos explosivos improvisados (IED). Es de destacar el interés de expertos de Israel, Marruecos y Túnez en la iniciativa liderada por España y de la participación de Israel y Marruecos en las jornadas celebradas en Madrid, organizadas por España, los días 7 y 9 de noviembre de 2006.

- *Intelligence Liaison Unit (ILU)*

Facilita y acelera el intercambio de información entre la OTAN y los socios, especialmente en asuntos relativos a terrorismo, mediante la elaboración de acuerdos que faciliten el intercambio de información de inteligencia.

- *Agencia OTAN-BICES*

El sistema OTAN-BICES es un sistema para la recopilación y explotación de información de inteligencia. Este sistema es gestionado por una agencia OTAN denominada BICES que está tratando de investigar formas prácticas de intercambio de información con los estados del Diálogo Mediterráneo con el propósito de combatir el terrorismo.

#### **4. Mejora de la cooperación en el área del planeamiento de emergencia civil**

- *The Euro-atlantic Disaster Response Coordination Centre (EADRCC)*

Es una herramienta operativa responsable de coordinar la respuesta de los países del EAPC a un desastre que ocurra, en principio en el área geográfica del EAPC, aunque también podrá responder a solicitudes de la Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (UNOCHA), de Afganistán y de países del Diálogo Mediterráneo. Esto incluye la respuesta a incidentes terroristas que implique el uso de agentes químicos, biológicos, radiológicos o nucleares. Ya se actuó en Pakistán a través de este centro y está igualmente activado para luchar contra el problema de la sequía en el oeste de Afganistán.

## **Conclusiones**

Para terminar es preciso señalar tan sólo un par de puntos. Primero, el futuro del Diálogo Mediterráneo de la OTAN exige mayor coordinación con la Unión Europea. No debemos duplicar valores pero uno de los principales mensajes de la cumbre de Riga es que va llegando el momento en el que las organizaciones internacionales tienen que vencer sus burocracias y sus inercias y buscar cómo complementar y no duplicar el esfuerzo. Se trata de ver el valor añadido de una organización en relación con la otra y el comunicado de Riga está plagado de alusiones a Naciones Unidas y a la Unión Europea en particular. Segundo, existen ya unas ofertas concretas y ahora nos toca a ambas partes dotarlas de contenido. Confiamos en ello.