

Introducción

El presente documento sintetiza las ponencias y debates del IX Seminario Internacional de Seguridad y Defensa en el Mediterráneo, celebrado en el Palacio de Pedralbes en Barcelona el 25 de octubre de 2010. Este seminario organizado desde 2002 por CIDOB y el Ministerio de Defensa, en esta edición contó con la colaboración del *European Union Institute for Security Studies (EUISS)*.

Los principales objetivos de este encuentro son, aumentar la transparencia y el conocimiento en el desarrollo y la implementación de las distintas iniciativas en el campo de la seguridad en la región del Mediterráneo. El objetivo fundamental que se persigue es fomentar los espacios de colaboración y entendimiento mutuo entre las personalidades de las diferentes procedencias, para contribuir así al debate político y académico sobre la seguridad y la defensa en el Mediterráneo.

En esta edición, se analizó en primer lugar las misiones PESD y la participación de los socios mediterráneos, con la finalidad de extraer algunas conclusiones sobre cooperación en política común de seguridad y de defensa. En segundo lugar, se extrajeron algunas conclusiones sobre cómo puede contribuir el Tratado de Lisboa y la Unión por el Mediterráneo en la articulación de un diálogo de seguridad. En tercer y último lugar, el seminario versó sobre la seguridad en el desierto con un especial énfasis en el Sahel y las amenazas que la falta de seguridad en esta zona representa para el resto de la región mediterránea.

El IX Seminario fue inaugurado por el Presidente del CIDOB, Narcís Serra, quien insistió en que el diálogo mediterráneo debe incluir temas de seguridad y de defensa y que quiso apuntar que no debemos menospreciar la vigente Secretaría de la Unión por el Mediterráneo, porque no podemos olvidar que ésta funciona, aunque no tan intensamente como nosotros quisiéramos. Conjuntamente con el Sr. Narcís Serra, inauguró el Director del European Institute for Security Studies (EUISS), el Sr. Álvaro de Vasconcelos, quien habló de la importancia de comprender los retos de seguridad y habló del déficit en la cooperación en asuntos de seguri-

dad y remarcó la relevancia de los Países del Sur del Mediterráneo, que ya representan el 10% de las operaciones de seguridad de las Naciones Unidas.

El discurso de apertura corrió a cargo de la Sra. Ministra de Defensa Carme Chacón. Comenzó su discurso remarcando el olvido general del Mediterráneo, contra el que han luchado fundamentalmente España y Francia. Recordó que muchas amenazas provienen del Sur del Mediterráneo y que nos afectan a todos, como por ejemplo el Sahel, del que se discutió durante el Seminario muy ampliamente, que no es responsabilidad exclusiva de África, sino también de Europa y de la OTAN. Afirmó que la cooperación de la zona no es tan buena como se desearía y que es necesario promover el diálogo y compartir puntos de vista sobre las amenazas. En este sentido destacó el papel de la Iniciativa 5+5 así como del Diálogo Mediterráneo de la OTAN. Finalmente, la Ministra de Defensa hizo un especial énfasis en que es necesario promover el diálogo Sur-Sur, y no sólo Norte-Sur.

Socios mediterráneos en misiones PESD: lecciones aprendidas y nuevas oportunidades de cooperación en política común de seguridad y defensa

El primer panel versó sobre las lecciones aprendidas por las misiones PESD en las que han participado los socios mediterráneos y las oportunidades que ellas ofrecen para la cooperación en política común de seguridad y de defensa. Éste fue presidido y moderado por Lluís María de Puig, senador español por Girona, que aseguró que la Unión por el Mediterráneo parece una oportunidad que no debe dejarse pasar. Asimismo, el Sr. Lluís Maria de Puig enfatizó la necesidad de promover una cooperación transversal, que vaya desde la formación y el intercambio cultural hasta temas de seguridad y geoestrategia.

La intervención de Tacan Ildem, Embajador y Director General para Asuntos de Seguridad Internacionales en el Ministerio de Asuntos Exteriores de Turquía, trató la relación entre la Unión Europea y Turquía. Concretamente, el Embajador subrayó la predisposición de Turquía por cooperar con la UE y por participar en misiones PESD. No obstante, el Sr. Ildem quiso remarcar que la UE debe ser más funcional y, del mismo modo que la OTAN, debe tener especialmente en cuenta la opinión y la posición de sus socios, en este caso, Mediterráneos.

Por su parte, Erzsébet Nagyné Rózsa, Investigadora Principal en el *Hungarian Institute of International Affairs*, analizó el papel de la UE y concretamente de la PESD en las misiones en el Mediterráneo. En este sentido, resaltó que las operaciones realizadas por la UE han tenido más éxito cuando se han llevado a cabo de manera conjunta con otras organizaciones internacionales, concretamente con Naciones Unidas o con la OTAN. Por otra parte, la Sra. Rózsa quiso constatar que la existencia de muchos marcos de cooperación en el Mediterráneo (Política de Vecindad de la UE, la Unión por el Mediterráneo, el Proceso 5+5, la Unión del Magreb Árabe, etc.) puede acabar siendo contraproducente para el avance en materia de cooperación de seguridad.

Mohammed El-Katiri, Asesor Senior en el *Conflict Studies Research Centre*, centró su intervención en la relación entre la UE y Marruecos. El Sr. El-Katiri realizó un repaso histórico de dicha relación enfatizando el recientemente aprobado Estatuto Avanzado el cual supone una oportunidad tanto para Marruecos como para la UE. Finalmente, centrándose en temas de seguridad, el Sr. El-Katiri resaltó que la UE debe afrontar amenazas y retos de seguridad no convencionales. En este sentido, la cooperación con los socios del Sur del Mediterráneo deviene aún más estratégica si cabe.

El primer panel se cerró con la intervención de Ahmed Driss, Presidente-Director del *Centre d'études méditerranéennes et internationales* de Túnez, quien realizó un repaso de las relaciones UE-Magreb constatando que, a pesar de la evolución, sigue existiendo un sentimiento de frustración ya que los avances han sido insuficientes, las asimetrías entre ambas orillas persisten. Por otra parte, remarcó que Norte y Sur tienen diferentes percepciones y sensaciones respecto las amenazas y la seguridad. En este sentido el Sr. Driss afirmó que es necesario cooperar con un enfoque participativo con consumidores y productores de seguridad, en definitiva, se apuesta por un concepto de seguridad común.

En el debate de este primer panel destacó la intervención del Sr. Juan Prat y Coll, embajador de España en los Países Bajos, que se congratuló de la voluntad de los países del sur del Mediterráneo en participar más activamente en el *decision-making* y en la política de defensa de la UE

Perspectivas para un diálogo de seguridad estructurado con el tratado de Lisboa y la Unión por el Mediterráneo

La segunda mesa del Seminario, con un carácter más proactivo y operacional que la primera, estuvo presidida por el Sr. Álvaro de Vasconcelos. Éste introdujo la sesión poniendo de manifiesto la posibilidad que suponen tanto el Tratado de Lisboa como la Unión por el Mediterráneo para articular un diálogo de seguridad estructurado con los países del Mediterráneo.

El primer ponente, el Sr. Youssef Amrani, Secretario General del Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación de Marruecos, remarcó la necesidad de mejorar la cooperación en el Mediterráneo y en especial en el Magreb para afrontar los desafíos emergentes en la zona del Sahel. En este sentido, manifestó que se debe avanzar en la cooperación Sur-Sur. No obstante, él mismo afirmó que no se puede mejorar la cooperación regional mientras existan fronteras cerradas entre países del Sur del Mediterráneo.

Por su parte, el Sr. Ioannis Ghikas, Representante Adjunto ante el Comité Político y de Seguridad de la Unión Europea y la Unión Europea Occidental, apuntó que la Política Común de Seguridad y Defensa de la UE es un proyecto abierto a la cooperación con terceros países. Asimismo, subrayó la predisposición de la UE por establecer un diálogo de seguridad estructurado en el Mediterráneo.

El Sr. Emmanuel Dupuy, Presidente del *Institut Prospective et Sécurité en Europe*, centró su intervención en el papel de la OTAN y de la Iniciativa 5+5 en el Mediterráneo. En este sentido, remarcó que los objetivos de la OTAN deben ser fomentar el diálogo político, luchar contra el terrorismo y fomentar la interoperabilidad. Respecto a la Iniciativa 5+5 el ponente remarcó la potencialidad de dicho foro enfatizando que éste debe ser mayormente proactivo.

Finalmente, Jean Pascal Zanders, Investigador Principal en el EUISS, centró su ponencia en temas de desarme y no proliferación. Empezó resaltando que el Tratado de No Proliferación es absolutamente válido, pero es realmente necesario que Estados clave firmen este tratado. En este sentido se refirió a un reto que deberá ser afrontado y es la relación entre Israel y Egipto. Finalmente, propuso que se utilice el modelo de la UE y se aplique en la región Mediterráneo, es decir, en primer lugar se deben crear estructuras de confianza para posteriormente expandir el proyecto, incluyendo la seguridad.

En el debate destacó la intervención del Sr. Eduard Soler, Investigador Principal del CIDOB, que planteó cómo se debe afrontar el reto de mejorar la cooperación en materia de seguridad en el Mediterráneo. Concretamente, planteó tres posibilidades: la primera es que dicha cooperación se centre en reforzar las estructuras bilaterales entre la UE y sus socios mediterráneos, la segunda es que se fomente el multilateralismo y las organizaciones tanto regionales como subregionales, finalmente, la tercera pasaría por optar por un diálogo menos público y más informal y, en definitiva, menos sujeto a las presiones tanto internas como externas.

Seguridad en el desierto: tráfico, crimen organizado y actividades terroristas

El tercer panel se inició con una introducción del moderador, Jean-François Daguzan, Investigador Principal en la *Fondation pour la Recherche Strategique*, sobre los desafíos, los retos y las amenazas que emergen de la zona del Sahel.

La Sra. Laurence Aïda Ammour, Investigadora Asociada al CIDOB y al Instituto de Estudios Políticos de Burdeos, resaltó que los retos que plantea la problemática de las fronteras del Sahara y del Sahel tienen una gran importancia para la región mediterránea. En este sentido, planteó cuatro retos a afrontar: la corrupción, el tráfico de drogas y de personas, el terrorismo y las migraciones intra-africanas.

El segundo panelista, Julio Navas, de la División de Asuntos Estratégicos del Ministerio de Defensa de España, puso de manifiesto la necesidad de aunar seguridad y desarrollo para superar los problemas en el Sahel. Asimismo el Sr. Navas sugirió que la UE realice misiones de reforma de seguridad y capacitación de los ejércitos de los Estados de la región. En definitiva, el ponente concluyó que la falta de Estados fuertes en la región del Sahel es la causa de los problemas en la región, por lo que se debe fomentar la seguridad, el desarrollo y la gobernanza.

El Sr. Manuel Navarrete, Teniente Coronel de la Guardia Civil, apuntó que es muy complicado realizar una distinción clara entre terrorismo, crimen organizado y tráfico de armas en el Sahel ya que los distintos fenómenos están muy relacionados entre sí. En relación a cómo combatir a los terroristas, el Sr. Navarrete habló de la estrategia del *containment*, es decir, bloquearlos en una zona concreta para posteriormente atacarlos.

Finalmente, el Sr. Iván Calabuig, consejero del coordinador de la lucha contra el terrorismo de la UE, remarcó que los Estados de la UE cuentan con las condiciones y los medios necesarios para afrontar debidamente el reto del terrorismo en el Sahel, lo que hace falta es más voluntad política.

Conclusiones y clausura

La clausura del Seminario estuvo presidida por el Sr. Albert Moreno, Secretario para la UE de la Generalitat de Catalunya. La primera intervención fue a cargo del Sr. Álvaro de Vasconcelos, quien empezó exponiendo los déficits en materia de entendimiento mutuo, de cooperación y de diálogo que existen en el Mediterráneo. Ante este panorama, el Sr. Vasconcelos remarcó la necesidad de apostar por un enfoque más pragmático que permita avanzar la cooperación en la región euromediterránea.

Por su parte, el Sr. Jordi Vaquer, Director del CIDOB, subrayó la necesidad de tratar temas de seguridad en la región euromediterránea. Según el Sr. Vaquer, la seguridad es un tema que no se puede obviar o esperar que mejore a partir de la cooperación en otros campos. En este sentido puso de manifiesto que existen retos y amenazas comunes en el Mediterráneo como la migración, el tráfico y el control del espacio, retos que requieren ser afrontados de manera conjunta.

El seminario fue clausurado por el Sr. Luis Cuesta, Secretario General de Política de Defensa, quien subrayó la necesidad de avanzar en la construcción de un diálogo político para fomentar la confianza en la región. A nivel de España, el Secretario remarcó que se seguirá trabajando con este objetivo tanto a nivel nacional como con los distintos foros multilaterales.

Finalmente, el Sr. Cuesta se congratuló del éxito del Seminario, el cual debe seguir siendo un foro de debate entre expertos, académicos y gubernamentales, civiles y militares, involucrados en el estudio y la práctica de la seguridad y la defensa en el Mediterráneo. En este sentido, remarcó la necesidad de mantener y potenciar espacios como el Seminario que fomenten el diálogo entre sensibilidades distintas en el ámbito de la seguridad mediterránea e invitó a todos los participantes a sumarse a la siguiente edición, en la que el Seminario cumplirá su décimo aniversario.